



Новгородская область
АДМИНИСТРАЦИЯ БОРОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

КОМИТЕТ ФИНАНСОВ

ПРИКАЗ

06.10.2016 № 87

г. Боровичи

**О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета
Боровичского муниципального района**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Администрации Боровичского муниципального района от 05.08.2016 №128-рз «О порядке и сроках составления проекта бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
2. Утвердить прилагаемую Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
3. Считать утратившим силу приказы Комитета финансов Администрации Боровичского муниципального района в части утверждения Порядков и Методик планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района на очередной и плановый период.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Председатель Комитета
Бородина**

С.А.

УТВЕРЖДЕН
приказом Комитета
финансов Администрации
Боровичского
муниципального района
от 06.10.2016 года № 87

**Порядок
планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского
муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019
годов**

1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- решением Думы Боровичского муниципального района от 29.09.2016 №70 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Боровичском муниципальном районе»;

- постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 20.09.2013 №2030 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Боровичского муниципального района и города Боровичи, их формирования и реализации, Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ»;

- иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения и устанавливающими расходные обязательства Боровичского муниципального района.

3. Основные понятия и термины, применяемые в настоящем Порядке, применяются в значениях установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Администрации Боровичского муниципального района.

4. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района (далее бюджет района) осуществляется в сроки составления проекта бюджета района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, установленные распоряжением Администрации Боровичского муниципального района от 05.08.2016 № 128-рг «О порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее распоряжение).

5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по разделам, подразделам, целевым статьям, элементам видов расходов.

При планировании ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов допускается применение дополнительных кодов классификации аналогичных кодам операций сектора государственного управления, а также дополнительных кодов классификации согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

6. Планирование бюджетных ассигнований производится методом индексации, плановым, нормативным или иным методом:

а) под методом индексации расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетного ассигнования текущего (предыдущего) финансового года;

б) под нормативным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

в) под плановым методом расчета бюджетного ассигнования понимается установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте (муниципальной программе, договоре), актах Администрации муниципального района или главного распорядителя средств бюджета (далее главного распорядителя), предусматривающих осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, не включенные в муниципальные программы, принятые в установленном порядке;

г) под иным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Метод планирования бюджетных ассигнований определяется Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета района.

7. Планирование бюджетных ассигнований бюджета района осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

Формирование объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств осуществляется на основе гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств в соответствии с целями и ожидаемыми результатами муниципальной политики. Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год и плановый период осуществляется на основе действующих расходных обязательств текущего финансового года.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

8. Главные распорядители бюджетных средств бюджета района (далее – главные распорядители) представляют в Комитет финансов расчеты потребности бюджетных ассигнований на бумажном носителе, а также другие сведения, необходимые для составления проекта бюджета района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии с распоряжением.

9. Отделы Комитета финансов (далее отделы Комитета) осуществляют проверку и анализ представленных главными распорядителями расчетов на предмет:

- правильности применения методов расчета бюджетных ассигнований бюджета;

- правильности применения кодов бюджетной классификации;

По итогам анализа Комитет финансов направляет замечания соответствующим главным распорядителям. Согласованные расчеты по главным распорядителям средств бюджета района отделы Комитета включают в свод бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

10. Отделы Комитета:

- формируют ведомственную структуру и функциональную структуру расходов бюджета района;

- формируют распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета района;

- формируют приложение по видам и объемам межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету района из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- на основе ведомственной структуры расходов бюджета района определяют общий объем бюджетных ассигнований бюджета района, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

- осуществляют балансировку общих объемов бюджетных ассигнований бюджета района исходя из прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета района, источников финансирования дефицита бюджета района;

- разрабатывают проект решения Думы Боровичского муниципального района «Об утверждении бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- готовят пояснительную записку и иные аналитические материалы.

УТВЕРЖДЕНА
приказом Комитета финансов
Администрации Боровичского
муниципального района
от 06.10.2016 года № 87

**Методика
планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского
муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019
годов**

1. Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и применяется при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Боровичского муниципального района на стадии формирования проекта бюджета Боровичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Расходы главных распорядителей средств бюджета Боровичского муниципального района (далее – бюджет района), связанные с исполнением действующих обязательств, прогнозируются исходя из плановых назначений по бюджету района на 2016 год с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей, в том числе установленных настоящей Методикой, а также перераспределения расходов в рамках муниципальных программ Боровичского муниципального района, элементов видов расходов и применяемых дополнительных кодов классификации.

При этом расходы уменьшаются:

- на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из бюджета района, или расходов по реализации нормативных правовых актов, срок действия которых ограничен 2016 годом;

- по итогам инвентаризации расходных обязательств Боровичского муниципального района и с учетом планируемых мероприятий по сокращению бюджетных ассигнований бюджета района.

Если расходы произведены не с начала 2016 года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется с учетом годовой потребности и возможности бюджета района на указанный период.

Расходы на исполнение действующих обязательств корректируются (перераспределяются) между главными распорядителями, получателями средств бюджета района в случае изменения их состава и (или) полномочий (функций).

3. Расходы главных распорядителей средств бюджета района, связанные с исполнением принимаемых обязательств, формируются на

основании нормативных правовых актов вступающих в силу после 31 декабря 2016 года.

4. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Боровичского муниципального района не может превышать прогнозируемого объема доходов бюджета района, поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета района, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета района, изменения остатков на счете по учету средств бюджета района.

В случае невыполнения указанного условия бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых обязательств подлежат сокращению и (или) принимается решение о привлечении источников финансирования дефицита бюджета района в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений (за исключением учреждений финансируемых по нормативам и учреждений, работникам (отдельным категориям работников), подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»), сохранены на уровне 2016 года.

В дальнейшем подходы к формированию фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений могут быть уточнены по мере принятия соответствующих решений.

Начисления на оплату труда рассчитаны в размере процентов от фонда оплаты труда, на основании установленного размера взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с действующим законодательством.

6. Расходы на материальные затраты муниципальных учреждений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определяются на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году, в отдельных случаях с учетом потребности и с учетом возможности бюджета района.

7. Объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов (налог на имущество организаций, транспортный налог и т. д.) рассчитываются исходя из потребности и возможности бюджета района. При этом объемы расходов на уплату налогов могут быть скорректированы исходя из фактической потребности.

8. Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями формируются с учетом положений, установленных

постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 28.12.2015 №2676 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждениям Боровичского муниципального района и города Боровичи и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», а также с учетом особенностей определения отдельных расходов, установленных настоящей Методикой.

9. Субсидии автономным и бюджетным учреждениям формируются учредителями соответствующих учреждений в соответствии с проектами муниципальных заданий и проектами нормативных затрат на оказание автономными и бюджетными учреждениями услуг физическим и (или) юридическим лицам, а также проектами нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за автономными и бюджетными учреждениями учредителем, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Проекты муниципальных заданий формируются на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных учредителями муниципальных учреждений в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями, утвержденными федеральными органами исполнительной власти и Администрацией Боровичского муниципального района.

10. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ рассчитываются плановым методом на основании утвержденных соответствующими муниципальными нормативными правовыми актами (проектами нормативных правовых актов) объемов финансирования с учетом потребности и с учетом возможности бюджета, в зависимости от социально-экономической значимости мероприятий программы.

11. При планировании бюджетных ассигнований могут быть учтены средства, дополнительно выделенные (сокращенные) по результатам согласований показателей проекта бюджета района.

12. Отраслевые особенности планирования бюджетных ассигнований следующие:

12.1. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Боровичского муниципального района определен в размере прогнозируемых поступлений, установленных пунктом 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Боровичского муниципального района, утвержденного решением Думы Боровичского муниципального района от 14.11.2013 №271 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Боровичского муниципального района».

12.2. Расходы в части взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме определены исходя из площади жилищного фонда и размера взноса дифференцированно по типам многоквартирных домов,

установленного постановлением Правительства Новгородской области на очередной финансовый год и плановый период.

12.3. Расходы по оплате коммунальных услуг (теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение,) муниципальными учреждениями в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годах рассчитываются исходя из уровня расходов на оплату коммунальных услуг в 2016 году (с учетом роста тарифов с 01.07.2016 года) и предполагаемого среднегодового роста расходов в последующих периодах с учетом занимаемой площади учреждениями и возможности направления учреждениями на оплату коммунальных услуг внебюджетных средств.

Объем расходов на содержание учреждений рассчитываются исходя из фактически действующей сети учреждений с учетом изменения штатной численности, объема финансирования материальных затрат, уплату налогов.

12.4. Расходы на оплату труда муниципальных учреждений, работникам (отдельным категориям работников) которых заработная плата повышается в соответствии с Указами президента РФ, определяется с учетом необходимости достижения установленных целевых показателей по средней заработной плате, который планируется достигнуть в 2016 году.

Начисления на оплату труда рассчитаны в размере процента от фонда оплаты труда в соответствии с действующим законодательством.

12.5. Расходы на проведение мероприятий в сфере молодежной политики предусматриваются на уровне 2016 года.

12.6. Расходы на проведение мероприятий в сфере физической культуры и спорта сохранены на уровне 2016 года.

12.7. Расходы на периодическую печать сохранены на уровне 2016 года.

12.8. Расходы на участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования предусмотрены на уровне 2016 года. На организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предусмотрены на уровне 2016 года.

12.9. При расчете бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга района учтены расходы на выплату процентных платежей по долговым обязательствам.

13. Средства на доплату к пенсиям за выслугу лет рассчитаны, исходя из фактических расходов за 6 месяцев 2016 года, доведенных до года.

14. Планирование бюджетных ассигнований по передаваемым бюджету Боровичского муниципального района межбюджетных трансфертов производится в соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании утвержденных муниципальными нормативными правовыми актами Боровичского муниципального района (проектами нормативных правовых актов).

Приложение № 1
к Порядку планирования
бюджетных ассигнований бюджета
Боровичского муниципального района
на 2017 год и на плановый период 2018
и 2019 годов

**Коды дополнительной классификации, применяемые
при планировании бюджетных ассигнований**

Наименование	Код дополнительной классификации
Коммунальные услуги по казенным учреждениям (Отопление, горячее водоснабжение)	223003
Коммунальные услуги по казенным учреждениям (Газ)	223004
Коммунальные услуги по казенным учреждениям (Электроэнергия)	223005
Коммунальные услуги по казенным учреждениям (Вода)	223006
Коммунальные услуги по казенным учреждениям (Котельно-печное отопление)	223007
Коммунальные услуги (Уличное освещение)	223008
Заработная плата по автономным и бюджетным учреждениям (местная)	241701
Начисления по автономным и бюджетным учреждениям (местная)	241702
Заработная плата по автономным и бюджетным учреждениям (областная)	241901
Начисления по автономным и бюджетным учреждениям (областная)	241902
Коммунальные услуги по автономным и бюджетным учреждениям (Отопление, горячее водоснабжение)	241003
Коммунальные услуги по автономным и бюджетным учреждениям (Газ)	241004
Коммунальные услуги по автономным и бюджетным учреждениям (Электроэнергия)	241005
Коммунальные услуги по автономным и бюджетным учреждениям (Вода)	241006
Коммунальные услуги по автономным и бюджетным учреждениям (Котельно-печное отопление)	241007
Услуги связи	221000
Транспортные услуги	222000
Арендная плата за пользование имуществом	224000
Работы, услуги по содержанию имущества	225000
Прочие работы, услуги	226000
Обслуживание внутреннего долга	231000
Пособия по социальной помощи населению	262000
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	263000
Прочие расходы	290000
Увеличение стоимости основных средств	310000
Увеличение стоимости материальных запасов	340000